

JUDEȚUL BIHOR

Consiliul Județean Bihor

Comisia de Verificare

constituită prin Dispoziția Președintelui C.J. Bihor nr. 756 din 31.12.2024

RAPORT

Nr. 1203

Data: 22 ianuarie 2025

Întocmit azi, 22 ianuarie 2025

COMISIA DE VERIFICARE, investită cu verificarea informațiilor apărute în spațiul public privitor la activitatea Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Bihor prin publicarea articolului în ziarul Bihoreanul din 23.12.2024, numită prin Dispoziția Președintelui Consiliului Județean Bihor nr. 756 din 31.12.2024, în limita competențelor date de lege și actul administrativ de constituire a comisiei,

Analizând documentele comunicate Comisiei de către DGASPC Bihor prin adresa nr. 328 din 08.01.2025 (înregistrată la C.J. Bihor sub nr. 139 din 08.01.2025), urmare a solicitării Comisiei nr. 26489 din 31.12.2024,

Luând în considerare și documentele furnizate ulterior Comisiei, prin adresa DGASPC Bihor nr. 555 din 09.01.2025, înregistrată la C.J. Bihor sub nr. 204 din 09.01.2025,

Ținând cont de:

- Declarațiile date în fața Comisiei de către dl. Emil TRUȚĂ, reprezentant al SC Eurobuffalo SRL și persoană care a menținut contactul cu DGASPC Bihor privitor la sponsorizarea cu carne de bizon în carcasă;
- Înscrierile comunicate Comisiei de către SC Eurobuffalo SRL;
- Printuri comunicate Comisiei de către dl. Emil Truță la discuțiile purtate pe WhatsApp cu dl. Puia Lucian Călin;
- Declarațiile date în fața Comisiei de către dl. Puia Lucian Călin – director general al DGASPC Bihor;

CONSTATĂ URMĂTOARELE:

I. Scurt istoric al stării de fapt, obiect al verificării și analizei

În data de 23.12.2024, în ziarul Bihoreanul, a fost publicat articolul de presă cu titlul "Puia, e de porc!".

Prin acest articol de presă s-a adus la cunoștință publică existența unei sponsorizări având ca beneficiar DGASPC Bihor, obiectul sponsorizării, acordată de către SC Eurobuffalo SRL, fiind cantitatea

de 7.599,60 kg carne de bizon în carcasă. Potrivit presei scrise, contractul de sponsorizare este înregistrat la DGASPC Bihor sub nr. 80777 din 11.10.2024. În urma analizării documentelor comunicate de către DGASPC Bihor, Comisia a constatat că în fapt este vorba de contractul de sponsorizare nr. 80777 din 11.12.2024 și nu din 11.10.2024.

În urma publicării acestor informații, Consiliul Județean Bihor, în calitate de autoritate publică tutelară, s-a autosesizat, iar președintele Consiliului Județean Bihor, prin Dispoziția nr. 756/31.12.2024, raportat la atribuțiile date de O.U.G. nr. 57/2019, a dispus constituirea Comisiei de verificare a informațiilor apărute în spațiul public prin articolul de presă din data de 23.12.2024.

Comisia are atribuțiile prevăzute expres la art. 1 alin. (2) din Dispoziția nr. 756/31.12.2024, existentă la dosarul Comisiei.

Prin adresa nr. 26489 din 31.12.2024, Comisia a solicitat DGASPC Bihor comunicarea tuturor documentelor care au legătură cu informațiile apărute în articolul de presă indicat.

Ulterior, prin adresa nr. 366 din 13.01.2025, Comisia a solicitat DGASPC Bihor clarificarea următoarelor aspecte:

1. Documentele justificative care atestă recepționarea de către DGASPC Bihor a cărnii/produselor din carne de bizon, obiect al contractului de sponsorizare nr. 80777 din 11.12.2024.
2. Indicarea centrelor/serviciilor sociale cărora le-a fost distribuită carnea/produsele din carne de bizon, cantitatea de carne/produse din carne de bizon primită de fiecare centru/serviciu social în parte și documentele justificative care atestă primirea și darea în consumul beneficiarilor.
3. Actul juridic scris în baza căruia, la data de 05.12.2024, DGASPC Bihor a primit cu titlu de sponsorizare de la SC Eurobuffalo SRL cantitatea de 1.560 kg carne de bizon în carcasă (ulterior, Comisia a constatat că este vorba de 1559,80 kg).
4. Documentele justificative care atestă recepționarea de către DGASPC Bihor a cărnii/produselor din carne de bizon aferentă sponsorizării din data de 05.12.2024 (ulterior Comisia s-a edificat asupra faptului că ultima livrare a cărnii de bizon în carcasă s-a făcut la data de 04.12.2024).
5. Indicarea centrelor/serviciilor sociale cărora le-a fost distribuită carnea/produsele din carne de bizon primită ca sponsorizare de la SC Eurobuffalo SRL la data de 05.12.2024, cantitatea de carne/produse din carne de bizon primită de fiecare centru/serviciu social în parte și documentele justificative care atestă primirea și darea în consumul beneficiarilor.
6. Indicarea modalității legale de stabilire a valorii contractului de sponsorizare nr. 80777 din 11.12.2024 la suma de 4.500 lei și documentele justificative care stau la baza determinării valorii.
7. Documentul care justifică primirea de către DGASPC Bihor de la SC Andromi Com SRL a cantității de 1.547 kg carne/produse din carne de porc. Precizați cu ce titlu (cumpărare, sponsorizare, etc) a intrat cantitatea de 1.547 kg carne/produse din carne de porc în evidențele contabile ale DGASPC Bihor și anexați documentele care stau la baza acestei operațiuni contabile.

Ambele adrese se regăsesc la dosarul Comisiei.

De asemenea, prin adresa nr. 377 din 13.01.2025, Comisia a solicitat și SC Eurobuffalo SRL comunicarea de informații.

Prin adresa înregistrată la C.J. Bihor sub nr. 377 din 13.01.2025, SC Eurobuffalo SRL a răspuns solicitării Comisiei și a comunicat înscrisuri.

La data de 10.01.2025, Comisia a avut o întrevedere cu dl. Emil Truță, consemnată în Declarația existentă la dosarul Comisiei.

De asemenea, la data de 15.01.2025, Comisia a avut o întrevedere și cu dl. Puia Lucian Călin, consemnată în Declarația existentă la dosarul Comisiei.

În urma analizării înscrisurilor existente la dosar, Comisia reține următoarele:

Carnea de bizon în carcasă a fost livrată de către SC Eurobuffalo SRL la SC Andromi Com SRL, pentru DGASPC Bihor (precizare expresă pe toate avizele de însoțire a mărfii și pe bonurile de consum), la următoarele date:

- **În data de 01.10.2024** – cantitatea de 2.834,30 kg conform avizului de însoțire a mărfii nr. 55 din 01.10.2024 și a bonului de consum aferent avizului nr. 55, valoarea bonului fiind de 103.858 lei;
- **În data de 08.10.2024** - cantitatea de 2.189,80 kg conform avizului de însoțire a mărfii nr. 58 din 08.10.2024 și a bonului de consum aferent avizului nr. 58, valoarea bonului fiind de 50.491,02 lei;
- **În data de 15.10.2024** - cantitatea de 2.736,20 kg conform avizului de însoțire a mărfii nr. 64 din 15.10.2024 și a bonului de consum aferent avizului nr. 64, valoarea bonului fiind de 30.203 lei;
- **În data de 04.12.2024** - cantitatea de 1.559,80 kg conform avizului de însoțire a mărfii nr. 80 din 04.12.2024, pentru care nu este atașat bonul de consum;

Cantitatea totală de carne de bizon în carcasă furnizată de către SC Eurobuffalo SRL este de 9.320,10 kg.

Conform declarației domnului Emil TRUȚĂ, reprezentant SC Eurobuffalo SRL, DGASPC Bihor avea cunoștință de intenția de sponsorizare, materializată prin contractul de sponsorizare nr. 80777 din 11.12.2024, încă din luna septembrie 2024. Persoana de contact din cadrul instituției publice și cu care sponsorul a purtat discuții în acest sens este dl. Puia Lucian Călin – director general al DGASPC Bihor. Dl. Truță a pus la dispoziția Comisiei și poze ale conversațiilor purtate cu dl. Puia Lucian Călin, pe aplicația WhatsApp.

Comisia constată că, deși DGASPC Bihor a primit carnea de bizon în carcasă, cu titlu de sponsorizare, în perioada 01.10 – 04.12.2024, instituția publică aflată în subordinea CJ Bihor a încheiat contractul de sponsorizare nr. 80777 abia la data de 11.12.2024 și numai pentru cantitatea de 7.599,60 kg carne de bizon în carcasă (nu pentru întreaga cantitate de 9.320,10 Kg).

Contractul de sponsorizare a fost încheiat între trei părți, respectiv: DGASPC Bihor, în calitate de beneficiar, pe de o parte, alături de SC Eurobuffalo SRL și SC Andromi Com SRL, ambii în calitate de sponsori, pe de altă parte, SC Andromi Com SRL având și calitatea de procesator.

Conform art. 1 pct. 1.1. din Contractul de sponsorizare, "această carne în carcasă este livrată la SC Andromi Com SRL pentru procesarea ei, în vederea recepționării de către DGASPC Bihor a unor produse de carne".

Potrivit art. 1.2. SC Andromi Com SRL sponsorizează DGASPC Bihor cu "servicii de prelucrare a 7.599,60 kg carne în carcasă și transformarea acesteia în produse carne, în cantitate de 1.547 kg, cu o valoare totală de 4.500 lei".

DGASPC Bihor, prin articolul 1 punct 1.3 și 1.4, și-a asumat obligația de a prelua produsele rezultate în urma procesării "conform anexei", produse care se vor utiliza pentru beneficiarii centrelor de adulți și copii ai DGASPC Bihor.

Totodată, conform aceluiași articol, "DGASPC Bihor va recepționa produsele rezultate în urma procesării cărnii de bizon".

Potrivit art. 2 din contract, "valoarea contractului este de 4.500 lei".

În contract NU se precizează o durată de valabilitate a contractului.

Contractul este semnat de către reprezentanții celor trei părți contractante, respectiv ai:

- DGASPC Bihor (dl. Puia Lucian Călin - în calitate de director general, d-na Ivan Carmen Violeta - în calitate de director general adjunct și avizat juridic de către un consilier juridic al cărui nume și prenume nu poate fi descifrat);
- SC Eurobuffalo SRL prin dna Ianc Georgeta;
- SC Andromi Com SRL prin dl. Mudura Sorin;

Deși la art. 1.3. din contractul de sponsorizare se face referire la o anexă, Comisia NU a reușit identificarea între documentele transmise a acestei Anexe.

Între documentele comunicate Comisiei de către DGASPC Bihor se regăsește și înscrisul denumit "Anexă", aflat la pag. 574 din dosarul înaintat de către DGASPC Bihor. Acest înscris este semnat doar de către reprezentanți ai DGASPC Bihor și cei ai Societății Andromi Com SRL, neregăsindu-se semnătura sponsorului SC Eurobuffalo SRL.

Prin adresa SC Andromi Com SRL, înregistrată la DGASPC Bihor tot la data de 11.12.2024, sub nr. 80894, societatea comunică faptul că serviciile de procesare a carcasei de bizon primită de la SC Eurobuffalo SRL "s-a făcut în tranșe în funcție de primirea carcaselor. Având în vedere că noi nu putem asigura custodia produselor rezultate în urma procesării carcasei de bizon, acestea se vor livra în funcție de carnea existentă în fluxul de producție. Astfel, carnea și produsele de carne pe care le livrăm DGASPC Bihor vor fi din carne de porc, conform avizelor de însoțire a mărfii. Precizăm că prin această adresă se face referire la produsele regăsite în Anexa la contractul nr. 80777/11.12.2024, adresa fiind anexată în data de 11.12.2024, ulterior semnării contractului".

Din documentele furnizate de către DGASPC Bihor, Comisia constată că, la data de 11.12.2024, DGASPC Bihor, în baza contractului de sponsorizare nr. 80777 din 11.12.2024, a recepționat produse din carne de porc în cantitate totală de 1.530,72 kg. Aspect confirmat de către DGASPC Bihor prin adresa nr. 1177 din 13.01.2025.

Aceste produse din carne de porc au fost înregistrate în evidențele contabile ale DGASPC Bihor, conform notelor de recepție și constatare, întocmite la data de 11.12.2024, la valori transmise de către

SC Andromi Com SRL prin oferta de preț "făcută în data de 31.12.2024" și înregistrată la DGASPC Bihor sub nr. 84584 din 31.12.2024.

Raportat la cele mai sus precizate, Comisia constată următoarele:

- în baza înțelegerii dintre DGASPC Bihor, SC Eurobuffalo SRL și SC Andromi Com SRL, SC Eurobuffalo SRL a livrat către SC Andromi Com SRL, în patru tranșe, carne de bizon în carcasă pentru DGASPC Bihor;
- ulterior, această înțelegere s-a materializat parțial în contractul de sponsorizare nr. 80777 din 11.12.2024; parțial, întrucât obiectul contractului privește doar cantitatea de 7.599,60 kg carne de bizon în carcasă și nu întreaga cantitate livrată de către SC Eurobuffalo SRL pentru DGASPC Bihor (9.320,10 kg);
- prin contractul de sponsorizare nr. 80777/11.12.2024, SC Andromi Com SRL și-a asumat obligația de a procesa cantitatea de 7.599,60 kg carne de bizon în carcasă, primită de către DGASPC Bihor și transformarea acesteia în produse carne de bizon, produse care urmează a fi livrate DGASPC Bihor;
- dacă SC Andromi Com SRL și-ar fi îndeplinit obligația asumată (procesare carne de bizon în carcasă), contractul de sponsorizare nr. 80777/11.12.2024 ar fi trebuit executat succesiv;
- schimbând carnea de bizon în carne de porc, DGASPC Bihor și SC Andromi Com SRL apreciază că au executat în totalitate contractul de sponsorizare nr. 80777/11.12.2024;
- conform celor susținute de către DGASPC Bihor și a documentelor întocmite de SC Andromi Com SRL, cele două părți apreciază că contractul de sponsorizare nr. 80777/11.12.2024 și-a epuizat efectele juridice;
- între DGASPC Bihor și SC Eurobuffalo SRL NU a fost încheiat un alt contract de sponsorizare având ca obiect diferența dintre cantitatea efectiv livrată și cea obiect al contractului 80777 din 11.12.2024. Fapt recunoscut de către DGASPC Bihor prin adresa nr. 1177 din 13.01.2025, de către dl. Puia Lucian Călin, prin Declarația dată în fața Comisiei la data de 15.01.2025 și de către dl. Emil TRUȚĂ.

II. Privitor la contractul de sponsorizare nr. 80777 din 11.12.2024

Comisia, făcând o coroborare a prevederilor **contractului de sponsorizare nr. 80777 din 11.12.2024** cu dispozițiile imperative ale **Legii nr. 32/1994** privind sponsorizarea, cu modificările și completările ulterioare, desprinde următoarele concluzii:

II.1. Conform art. 1 alin. (1) din lege, "(1) Sponsorizarea este actul juridic prin care două persoane convin cu privire la transferul dreptului de proprietate asupra unor bunuri materiale sau mijloace financiare pentru susținerea unor activități fără scop lucrativ desfășurate de către una dintre părți, denumită beneficiarul sponsorizării."

Prin textul normativ indicat, legiuitorul stabilește imperativ următoarele condiții care trebuie avute în vedere de părți la încheierea unui contract de sponsorizare:

1. actul juridic se încheie între două persoane;
2. cele două persoane, părți ale actului juridic, pot conveni doar transferul de proprietate asupra unor bunuri materiale și/sau mijloace financiare;
3. scopul încheierii actului juridic este susținerea unor activități fără scop lucrativ desfășurate de către una dintre părți, denumită beneficiarul sponsorizării;

4. transferul dreptului de proprietate asupra cantității de 7.599,60 kg carne de bizon în carcasă de la SC Eurobuffalo SRL la DGASPC Bihor s-a realizat la momentul încheierii contractului de sponsorizare nr. 80777/11.12.2024, în formă scrisă;

Făcând aplicarea acestor dispoziții legale în speța supusă verificării, Comisia constată că DGASPC Bihor NU a respectat textul normativ, contractul de sponsorizare nr. 80777 din 11.12.2024 având vicii evidente, care pun sub semnul îndoielii legalitatea acestui contract, sub următoarele aspecte:

1. Contractul de sponsorizare este încheiat între trei persoane juridice, ceea ce încalcă vădit prevederile imperative ale art. 1 alin. (1) din Legea nr. 32/1994 privind sponsorizarea, cu modificările și completările ulterioare.
2. Prin contractul de sponsorizare, părțile contractului nu puteau conveni decât privitor la transferul dreptului de proprietate asupra unor bunuri materiale de la sponsor la beneficiar (în speță carnea de bizon în carcasă și produse din carne).

Prestarea unor servicii de orice natură de către sponsorul SC Andromi Com SRL NU poate face obiectul unui astfel de contract, serviciile de procesare putând fi achiziționate de către beneficiarul sponsorizării DGASPC Bihor în condițiile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

Deși dl. Puia Lucian Călin a afirmat în fața Comisiei că nu avea resursele financiare pentru a achiziționa aceste servicii, Comisia constată că instituția publică a încheiat execuția bugetară aferentă anului 2024, la titlul 20 – Bunuri și servicii – cu un disponibil de 434.749,12 lei, după cum reiese din contul de execuție transmis de către DGASPC Bihor, anexat la dosarul Comisiei. Această sumă este aferentă activității pe clasificția bugetară Capitol/subcapitol 68.02.50.50 Sediul și nu afectează activitatea serviciilor sociale.

Raportat la valoarea estimată a serviciilor de procesare, conform contractului de sponsorizare nr. 80777 din 11.12.2024, și care se ridică la suma de 4.500 lei, nu există nici o îndoială că DGASPC Bihor dispunea de resurse financiare necesare achiziționării serviciilor de procesare a cărnii de bizon în carcasă, într-un cadru legal.

3. DGASPC Bihor avea obligația de a încheia cu SC Eurobuffalo SRL contractul de sponsorizare în formă scrisă cel mai târziu la data livrării produselor.

Potrivit declarației date de către dl. Emil Truță, dl. Puia Lucian Călin – director general al DGASPC Bihor cunoștea încă din luna septembrie 2024 intenția sponsorului. Mai mult de atât, ținând cont de faptul că încă din luna septembrie 2024, anterior livrării produselor de către SC Eurobuffalo SRL, DGASPC Bihor a comunicat sponsorului o propunere de contract de sponsorizare, este fără de tăgadă că, directorul general al instituției publice cunoștea intenția SC Eurobuffalo de a sponsoriza instituția cu carne de bizon în carcasă și știa că, în acest sens, anterior livrării bunurilor materiale, este necesar a se încheia între părți un act juridic scris, cum obligă Legea nr. 32/1994.

Un alt argument este faptul că livrarea efectivă a produselor a avut loc cu mult înainte de perfectarea contractului.

4. DGASPC Bihor avea obligația de a încheia contractul de sponsorizare pentru întreaga cantitate de carne de bizon în carcasă, inclusiv pentru cea furnizată în data de 04.12.2024.

De altfel, la data de 16.12.2024, dl. Puia Lucian Călin, personal, a trimis dlui Truță un model al unui contract de sponsorizare pentru "ultima tură". Însă acesta nu a mai fost semnat de către părți.

Mai mult de atât, deja la data de 11.12.2024, data semnării contractului de sponsorizare nr. 80777, și această cantitate era livrată. Așadar, la data de 11.12.2024, DGASPC Bihor putea să cuprindă în obiectul contractului întreaga cantitate de carne de bizon livrată de sponsor.

Chiar dacă în fața Comisiei, dl. Puia Lucian Călin a negat că are cunoștințe privitor la ultima livrare a cărnii de bizon în carcasă (data de 04.12.2024) în cantitate de 1.559,80 kg, din conversațiile purtate de către dl. Truță cu dl. Puia Lucian Călin, începând cu data de 02.12.2024 (comunicate Comisiei de către dl. Truță și anexate la dosarul Comisiei), este fără de tăgadă că sponsorul l-a informat pe dl. Puia Lucian Călin privitor la această livrare.

Mai mult, după prezentarea în fața Comisiei la data de 15.01.2025, dl. Puia Lucian Călin i-a comunicat domnului Truță că DGASPC Bihor renunță la ultima tranșă carne de bizon în carcasă, deși aceasta fusese livrată la data de 04.12.2024. La solicitarea d-lui Truță, DGASPC Bihor notifică în scris SC Eurobuffalo SRL privitor la această decizie.

Toate aceste aspecte, duc la concluzia că dl. Puia Lucian Călin a ascuns adevărul Comisiei.

II. 2. Conform art. 1 alin. (2) din lege, "(2) Contractul de sponsorizare se încheie în formă scrisă, cu specificarea obiectului, valorii și duratei sponsorizării, precum și a drepturilor și obligațiilor părților."

Prin textul normativ indicat, legiuitorul stabilește imperativ faptul că actul juridic încheiat în scris, pentru a fi valabil, trebuie să conțină următoarele elemente:

1. obiectul contractului de sponsorizare;
2. valoarea contractului de sponsorizare;
3. durata sponsorizării;
4. drepturile și obligațiile părților;

Făcând aplicarea acestor dispoziții legale în speța supusă verificării, Comisia constată că DGASPC Bihor NU a respectat textul normativ, contractul de sponsorizare nr. 80777 din 11.12.2024 având vicii evidente sub următoarele aspecte:

1. În contract nu este indicată durata sponsorizării, aferentă fiecărei sponsorizări în parte, respectiv pentru sponsorizarea efectuată de către SC Eurobuffalo SRL și pentru cea efectuată de către SC Andromi Com SRL.
2. În contract nu se indică valoarea cărnii de bizon în carcasă sponsorizată de către SC Eurobuffalo SRL.

Potrivit Cap. II – Valoarea contractului, art. 2 din contractul de sponsorizare nr. 80777 din 11.12.2024, **valoarea întregului contract este de 4500 lei.** În condițiile în care doar SC Eurobuffalo SRL a sponsorizat DGASPC Bihor cu o cantitate de 7.599,60 kg carne de bizon în carcasă, este fără de tăgadă că valoarea contractului NU poate fi de 4.500 lei, aceasta fiind o valoare nejustificat de mică.

Ori, textul imperativ al art. 1 alin. (5) din Legea nr. 32/1994, obligă părțile ca în cazul sponsorizării constând în bunuri materiale, **acestea să fie evaluate prin actul juridic încheiat la valoarea lor reală din momentul predării către beneficiar.**

Este evident că suma de 4500 lei NU cuprinde contravaloarea cărnii de bizon în carcasă în cantitate de 7599,60 kg. Și dacă ne raportăm la prevederile art. 1 punct 1.2. din contract, concluzia este aceeași.

Aceasta, în condițiile în care, încă de la momentul livrării cărnii, beneficiarul sponsorizării putea cunoaște valoarea reală a bunurilor care i-au intrat în patrimoniu.

Menționăm că livrarea s-a făcut astfel:

- **În data de 01.10.2024** – cantitatea de 2.834,30 kg conform *avizului de însoțire a mărfii nr. 55 din 01.10.2024 și a bonului de consum aferent avizului nr. 55, valoarea bonului fiind de 103.858 lei;*
- **În data de 08.10.2024** - cantitatea de 2.189,80 kg conform *avizului de însoțire a mărfii nr. 58 din 08.10.2024 și a bonului de consum aferent avizului nr. 58, valoarea bonului fiind de 50.491,02 lei;*
- **În data de 15.10.2024** - cantitatea de 2.736,20 kg conform *avizului de însoțire a mărfii nr. 64 din 15.10.2024 și a bonului de consum aferent avizului nr. 64, valoarea bonului fiind de 30.203 lei;*
- **În data de 04.12.2024** - cantitatea de 1.559,80 kg conform *avizului de însoțire a mărfii nr. 80 din 04.12.2024, pentru care nu este atașat bonul de consum;*

AȘADAR contravaloarea cărnii de bizon în cantitate de 7.599,60 kg, obiect al contractului de sponsorizare nr. 80777 din 11.12.2024, este de 184.552,02 lei.

3. În ceea ce privește obiectul contractului, interpretând coroborat toate prevederile contractului, este cert că obiectul contractului este carne de bizon în carcasă. Toate cele trei părți contractante au convenit expres în acest sens, iar, ulterior, contractul nu a suferit modificări. Astfel, nu au fost încheiate acte adiționale la contract, semnate de către toate cele trei părți contractante.

Acest lucru este confirmat și de către dl. Truță, care în fața Comisiei, a declarat că intenția dânsului a fost de a ajunge carnea de bizon la beneficiarii serviciilor sociale furnizate de către DGASPC Bihor. Mai mult de atât, persoana a declarat că nu a fost informată nici un moment că beneficiarii vor primi produse din carne de porc și nici ce cantitate li se va furniza. Declarația dlui Truță se regăsește la dosarul Comisiei.

Ținând cont de prevederile imperative ale art. 5 din contractul de sponsorizare nr. 80777/11.12.2024 conform căroră "anexele și eventualele acte adiționale la prezentul contract **semnate de părțile contractante** fac parte integrantă din acesta", Anexa de la pag. 547 din dosar NU poate fi considerată Anexă la contractul de care facem vorbire întrucât NU este semnată de către una dintre părțile contractante, respectiv sponsorul SC Eurobuffalo SRL.

Această Anexă poate fi eventual o anexă la un alt contract încheiat între DGASPC Bihor și SC Andromi Com SRL, dar nicidecum la cel care face obiectul analizei Comisiei. De altfel, nicăieri în cuprinsul documentului de la pag. 574 a dosarului, NU există indicat contractul de sponsorizare la care este anexă.

Motiv pentru care, în accepțiunea Comisiei, înscrisul identificat la pag. 547 din dosar, nesemnat de către **toate** părțile contractului de sponsorizare nr. 80777/11.12.2024, NU poate fi luat în considerare ca parte integrantă a contractului la care facem referire.

II.3. Conform art. 1 alin. (2) și alin. (5) din Legea nr. 32/1994, "(5) În cazul sponsorizării sau mecenatului constând în bunuri materiale, acestea vor fi evaluate, prin actul juridic încheiat, la valoarea lor reală din momentul *predării* către beneficiar".

Prin textul normativ indicat, legiuitorul stabilește imperativ faptul că:

1. Valoarea bunurilor materiale ce fac obiectul sponsorizării este determinată prin contractul de sponsorizare. Nicidecum printr-un înscris ulterior.
2. Valoarea bunurilor materiale este valoarea reală a acestora de la momentul predării către beneficiar. În speță, valoarea reală este cea dată de către sponsor la momentul livrării, conform documentelor justificative ce au însoțit fiecare livrare. Suplimentar față de cele consemnate la punctul II.2, Comisia reține că prin contractul de sponsorizare, părțile NU pot conveni, legal, o altă modalitate sau un alt moment pentru a stabili valoarea bunurilor materiale, obiect al sponsorizării.
3. Beneficiarul, și nicidecum o altă persoană juridică (chiar dacă am admite că această persoană juridică ar putea fi a treia parte în contract) avea obligația de a recepționa bunurile livrate de către sponsor cu titlu de sponsorizare. Potrivit textului imperativ, această obligație este una personală a beneficiarului sponsorizării și nu poate fi delegată.

Însă, Comisiei NU i-a parvenit NICI O DOVADĂ că DGASPC Bihor a participat la procedura de recepție a bunurilor materiale sponsorizate de către SC Eurobuffalo SRL. De altfel, prin adresa nr. 1177 din 13.01.2025, instituția publică ne comunică că "nu a recepționat carne/produse din carne de bizon, conform contractului nr. 80777 din 11.12.2024 și nu deținem documente justificative care să ateste recepționarea acestora".

Mai mult, directorul general al DGASPC Bihor recunoaște în fața Comisiei că DGASPC Bihor NU a participat la recepția bunurilor primite cu titlu de sponsorizare. Practic acestea au fost primite de către SC Andromi Com SRL pentru DGASPC Bihor.

În condițiile legii, dacă ar fi urmărit procesarea și după procesare, primirea produselor rezultate în urma procesării, DGASPC Bihor ar fi trebuit să încheie contractul de sponsorizare cel târziu la data livrării cărnii de bizon în carcasă, iar recepționarea acesteia să o facă angajați ai instituției publice, după care să o predea SC Andromi Com SRL în vederea procesării. După finalizarea procesării cărnii de bizon în carcasă, produsele rezultate ar fi trebuit recepționate de către DGASPC Bihor și date în consumul beneficiarilor.

II.4. Conform art. 5 alin. (2) din Legea nr. 32/1994, "(2) Sponsorul ori beneficiarul este obligat să aducă la cunoștința publicului sponsorizarea într-un mod care să nu lezeze, direct sau indirect, activitatea sponsorizată, bunele moravuri sau ordinea și liniștea publică."

Deși a întocmit contractul de sponsorizare nr. 80777 din 11.12.2024, iar prin cap. III art. 3 din Contract, DGASPC Bihor se obligă să aducă la cunoștința publicului sponsorizarea, instituția publică NU face dovada respectării angajamentului, iar pe site-ul oficial al instituției NU sunt postate informații privitor la sponsorizarea, obiect al Contractului supus verificării.

II.5. Conform Normelor metodologice aprobate prin Ordinul Ministrului Finanțelor Publice nr. 1792/2002, "ordonatorii de credite nu pot încheia nici un angajament legal cu terțe persoane fără viza de control financiar preventiv, decât în condițiile autorizate de lege. După semnarea angajamentului legal de către ordonatorul de credite, acesta se transmite compartimentului de

contabilitate pentru înregistrare în evidența cheltuielilor angajate”. În speța supusă verificării, Contractul de sponsorizare nr. 80777 din 11.12.2024 NU este vizat cu viza de control financiar preventiv, ceea ce încalcă textul normativ indicat anterior. Potrivit O.G. nr. 119/1999 privind controlul intern și controlul financiar preventiv, republicată cu modificările și completările ulterioare, fac obiectul controlului financiar preventiv proiectele de operațiuni care vizează constituirea veniturilor publice, în privința autorizării și a stabilirii titlurilor de încasare.

Mai mult de atât, **fără a avea la bază documente justificative**, tot la data de 11.12.2024, DGASPC Bihor înregistrează în evidența contabilă produse din carne de porc, la prețurile ofertate de către SC Andromi Com SRL la data de 31.12.2024.

În sprijinul acestei afirmații stă și adresa DGASPC Bihor nr. 84538 din 31.12.2024 transmisă către SC Andromi SRL și prin care solicită sponsorului oferta de preț pentru produse: pulpă porc fără os, cotlet porc fără os, carne tocată, pastă de mici, cremvusti, salam și cârnaț, justificând că aceste prețuri sunt necesare pentru înregistrarea în contabilitate a recepțiilor aferente avizelor de însoțire a mărfii întocmite de către SC Andromi Com SRL. – pag. 598 din dosar.

Răspuns la solicitare, SC Andromi Com SRL comunică atât DGASPC Bihor cât și Centrelor oferta de preț întocmită la data de 31.12.2024 și înregistrată la DGASPC Bihor sub nr. 84584 din 31.12.2024.- pag. 599 și 600 din dosar.

Înainte de semnarea contractului de sponsorizare, prin adresa DGASPC Bihor nr. 68935 din 18.10.2024, s-a solicitat șefilor/coordonatorilor de centre din subordine comunicarea până la data de 21.10.2024 ora 10,00 a necesarului de carne de bizon pentru beneficiarii din Centre, conform unui tabel anexat în format editabil.

Centrele și-au identificat necesitățile de carne de bizon conform solicitării. În mod surprinzător, centralizând datele comunicate de Centre, Comisia a constatat că la data de 21.10.2024, necesarul de produse din carne de bizon este de 1547 kg, identic cu cantitatea de produse asumată a fi livrată de către SC Andromi Com SRL prin contractul de sponsorizare nr. 80777/11.12.2024. Practic, DGASPC Bihor, anterior procesării cărnii de bizon în carcasă, știa care va fi cantitatea de produse rezultate prin prelucrare și tocmai de această cantitate avea nevoie.

De asemenea, înainte de procesare, la data semnării contractului, SC Andromi Com SRL știa cantitatea de produse ce va rezulta din procesare și tipurile de produse.

Și sub aspectul tipului de produse de carne de bizon, situația este identică. Acest aspect rezultă din tabelul centralizator a necesităților carne de bizon, pe tipuri de produse, cantități și fiecare Centru în parte, existent la dosarul Comisiei.

Ori, ținând cont de succesiunea evenimentelor, este greu de crezut că Centrele, la data de 21.10.2024 puteau să determine necesarul de cantitate/tip produse identic cu cel rezultat ulterior prin procesare.

II.6. Deși Contractul de sponsorizare este redactat prin mijloace electronice, la cap. I – obiectul contractului art. 1 pct. 1.2. – apar completate cu scris de mână informații privind cantitatea de carne în carcasă pentru care SC Andromi Com SRL sponsorizează serviciile de prelucrare, cantitatea de produse rezultată în urma prelucrării și valoarea acestor servicii.

La fel, la cap. II, art. 2 din Contract, valoarea contractului apare completată cu scris de mână.

Aceste aspecte nasc semne de întrebare privitor la momentul completării lor și cunoașterea acestor informații de către toate cele trei părți semnatare a contractului de sponsorizare. Prin Declarația data în fața Comisiei, dl. Truță recunoaște că la momentul semnării contractului de către SC Eurobuffalo SRL aceste informații nu erau completate, iar ulterior nu i-au fost aduse la cunoștință.

La data de 11.12.2024, era imposibil ca părțile să cunoască precis ce cantitate de produse va rezulta în urma procesării. Și aceasta să coincidă cu necesarul identificat la data de 21.10.2024 de către DGASPC Bihor.

II.7. Privitor la Dispoziția nr. 2257 din 13.12.2024

Comisia a luat cunoștință și de emiterea de către directorul general al DGASPC Bihor a Dispoziției nr. 2257 din 13.12.2024 privind numirea unei comisii pentru stabilirea "valorii juste" a produselor din carne, conform Contractului de sponsorizare nr. 80777 din 11.12.2024.

Analizând actul administrativ emis, **Comisia constată că acesta este lipsit de temei de drept** (deși pentru a fi valabil un act administrativ trebuie să conțină atât motivarea în fapt cât și temeiul de drept care stă la baza emiterii acestuia) **și într-o vădită contradicție cu dispozițiile imperative ale art. 1 alin. (5) din Legea nr. 32/1994, care obligă părțile la determinarea valorii reale a bunurilor materiale, obiect al sponsorizării, la momentul predării către beneficiar.**

Mai mult de atât, Dispoziția nr. 2257 din 13.12.2024, este într-o vădită contradicție cu conduita anterioară a DGASPC Bihor, privitor la speța supusă atenției. Astfel, ulterior încheierii contractului de sponsorizare, Comisia numită prin Dispoziția nr. 2257 din 13.12.2024 întocmește un proces – verbal "de stabilire a valorii juste", înregistrat cu nr. 82091 din 17.12.2024, la care atașează un "tabel privind stabilirea prețului unitar la produsele din carne, conform contract nr. 80777 din 11.12.2024", pentru produse carne. La acest material, sunt anexate printuri de pe internet pt. valori la carne și produse din carne de bizon.

Procesul –verbal de stabilire a valorii juste nr. 82091 din 17.12.2024 NU a fost însușit de către DGASPC Bihor. Înscrișul se regăsește la pag. 577 – 578 din dosarul înaintat Comisiei.

Analizând înscrisurile, Comisia constată că tipurile de produse din tabel "coincid" cu cele furnizate deja de către SC Andromi Com SRL la data de 11.12.2024. De asemenea, Comisia de verificare constată că la baza stabilirii prețului unitar la "valoarea justă" NU stă NICI O OFERTĂ însușită de către un operator economic ci doar niște printuri de pe site-uri, alese, presupunem, la întâmplare. Pentru carne de bizon și nu de porc.

Ori, conform **art. 3 din Legea nr. 98/2016** privind achizițiile publice, pct. 33 și 34, ***noțiunea de ofertant este definită ca fiind "orice operator economic care a depus o ofertă în cadrul unei proceduri de atribuire", iar cea de ofertă este definită ca fiind "actul juridic prin care operatorul economic își manifestă voința de a se angaja din punct de vedere juridic într-un contract de achiziție publică. Oferta cuprinde propunerea financiară, propunerea tehnică, precum și alte documente stabilite prin documentația de atribuire".***

Conform **art. 1 alin. (2) din Codul Civil**, "(2) În cazurile neprevăzute de lege se aplică uzanțele, iar în lipsa acestora, **dispozițiile legale privitoare la situații asemănătoare**, iar când nu există asemenea dispoziții, principiile generale ale dreptului."

Fiind în prezența unui contract civil (contractul de sponsorizare este un contract civil), Comisia numită prin Dispoziția nr. 2257 din 13.12.2024 de către directorul general al DGASPC Bihor trebuia să țină cont de prevederile art. 1 alin. (2) din Codul Civil, iar Comisia de verificare apreciază că dispozițiile legale privitoare la situații asemănătoare sunt cele din Legea nr. 98/2016 indicate anterior.

III. Vizavi de conduita DGASPC Bihor, Comisia își pune următoarele întrebări, care nasc îndoieli în ceea ce privește legalitatea demersurilor întreprinse de către DGASPC Bihor privitor la contractul de sponsorizare nr. 80777 din 11.12.2024, astfel:

- De ce, la semnarea contractului DGASPC Bihor NU a determinat valoarea contractului ca fiind valoarea reală a tuturor bunurilor materiale din momentul predării către beneficiar, conform documentelor care au însoțit fiecare livrare în parte, astfel încât să asigure respectarea textului normativ imperativ dat de art. 1 alin. (5) din Legea nr. 32/1994?
- În condițiile în care, așa cum am arătat anterior, legea obligă beneficiarul la recepționarea bunurilor primite ca sponsorizare, care sunt considerentele pentru care DGASPC Bihor, prin angajații săi, nu a recepționat cantitatea de 7599,60 kg carne de bizon în carcasă livrată SC Eurobuffalo SRL, iar ulterior să predea carnea către SC Andromi Com SRL în vederea procesării, urmând a recepționa produsele din carne de bizon rezultate în urma procesării?
- Care este legătura dintre carnea de bizon în carcasă sponsorizată de către SC Eurobuffalo SRL și carnea de porc/produsele din carne de porc obiect al ofertei de preț întocmită de către SC Andromi Com SRL? Ce legătură au produsele oferite de SC Andromi Com SRL cu contractul de sponsorizare nr. 80777 din 11.12.2024?
- Care este textul normativ care permite DGASPC Bihor înlocuirea cărnii de bizon cu produse din carne de porc?
- Care sunt mijloacele prin care, în apărarea interesului său, DGASPC Bihor s-a asigurat că contravaloarea cărnii de bizon în carcasă coincide cu contravaloarea produselor primite de la SC Andromi Com SRL, astfel încât să nu sufere un prejudiciu și care sunt motivele pentru care nu a informat sponsorul SC Eurobuffalo SRL privitor la această situație?
- În ce bază au fost întocmite de către Centre, la data de 11.12.2024, notele de recepție cu prețurile oferite de către SC Andromi Com SRL la data de 31.12.2024 (a se vedea notele de recepție din dosarul depus la CJ Bihor de către DGASPC Bihor)?
- Care este documentul juridic care justifică recepționarea de către Centre a produselor din carne de porc atâta timp cât obiectul contractului de sponsorizare este carne de bizon în carcasă?
- Care sunt documentele care atestă recepționarea de către Centre a unor produse din carne de bizon?

Deși a solicitat expres, Comisiei NU i-au fost comunicate documentele care să justifice cum a fost folosită carnea de bizon în carcasă sponsorizată de către SC Eurobuffalo SRL.

IV. Constatări și concluzii

Rezultat al discuțiilor purtate cu dl. Puia Lucian Călin și dl. Emil Truță, coroborat cu toate înscrisurile analizate, Comisia constată și desprinde următoarele CONCLUZII:

1. Intenția SC Eurobuffalo SRL a fost de a sponsoriza DGASPC Bihor cu carne de bizon în carcasă, astfel încât beneficiarii serviciilor sociale furnizate de către DGASPC Bihor să poată consuma carne de bizon/produse din carne de bizon.
2. Persoana de contact din cadrul DGASPC Bihor cu care sponsorul a discutat și a menținut legătura în această speță este dl. Puia Lucian – Călin, director general al DGASPC Bihor.
3. Carnea de bizon în carcasă a fost furnizată în perioada 01. – 15.10.2024 – cantitatea de 7.599,60 kg, iar în 04.12.2024 cantitatea de 1.559,80 kg.
4. SC Eurobuffalo SRL NU a fost informat și nu a cunoscut, nici la momentul semnării contractului de sponsorizare nr. 80777/11.12.2024 și nici ulterior, până la publicarea articolului în presă, că beneficiarilor de servicii sociale le vor fi furnizate produse din carne de porc/carne de porc și nici cantitatea de carne/produse din carne de porc ce urmează a le fi livrată.
5. Două din cele trei părți contractante, respectiv DGASPC Bihor și SC Andromi Com SRL au convenit, ulterior semnării contractului, excluderea din contractul de sponsorizare nr. 80777/11.12.2024 a sponsorului SC Eurobuffalo SRL.
6. SC Andromi Com SRL nu a prestat obligația asumată prin contractul de sponsorizare nr. 80777/11.12.2024, respectiv nu a procesat carnea de bizon în carcasă și nu a livrat DGASPC Bihor produsele rezultate din procesarea acestui tip de carne.
7. DGASPC Bihor nu a recepționat produsele care ar fi trebuit să rezulte în urma prelucrării cărnii de bizon în carcasă, conform contractului de sponsorizare nr. 80777/11.12.2024 și nu a dat în consumul beneficiarilor acest tip de produse.
8. La momentul semnării contractului de sponsorizare de către SC Eurobuffalo SRL datele din contract scrise de mână NU erau completate.
9. SC Eurobuffalo SRL NU a semnat și nu are cunoștință de nici un înscris anexă la contractul de sponsorizare.
10. Contractul de sponsorizare nr. 80777 din 11.12.2024 încalcă vădit reglementările legale incidente, identificate punctual în prezentul Raport.
11. Dl. Puia Lucian Călin, în calitate de ordonator terțiar de credite, a semnat un angajament legal fără a se asigura că acesta poartă viza de control financiar preventiv, așa cum impun Normele metodologice aprobate prin Ordinul Ministrului Finanțelor Publice nr. 1792/2002 și O.G. nr. 119/1999 privind controlul intern și controlul financiar preventiv, republicată cu modificările și completările ulterioare.
12. Directorul general al DGASPC Bihor, în calitate de ordonator terțiar de credite, NU a întreprins nici un demers pentru apărarea intereselor patrimoniale ale instituției, recunoscând în scris că NU a participat la recepționarea bunurilor obiect al contractului de sponsorizare nr. 80777 din 11.12.2024 și nu deține documente justificative care să ateste recepționarea cărnii de bizon în carcasă, deși art. 23 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, actualizată impun această conduită. Practic, nu a dispus angajaților din subordine să participe la recepționarea bunurilor primite de către DGASPC Bihor ca sponsorizare.

13. Conform Legii nr. 32/1994, patrimoniul DGASPC Bihor s-a mărit la momentul încheierii contractului de sponsorizare nr. 80777 din 11.12.2024 cu contravaloarea cărnii de bizon în carcasă în cantitate de 7.599,60 kg, contravaloarea cărnii fiind un venit extrabugetar pentru DGASPC Bihor, potrivit art. 5 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 273/2006. Însă, DGASPC Bihor NU face dovada înregistrării în contabilitate a acestor operațiuni, deși reglementările contabile sunt clare, concise și imperative în acest sens. Directorul general al DGASPC Bihor, în calitate de ordonator terțiar de credite, NU a întreprins nici un demers pentru apărarea intereselor patrimoniale ale instituției, în scopul urmăririi modului de realizare a veniturilor, deși art. 23 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, actualizată impun această conduită. Totodată, art. 69 alin. (4) din Legea nr. 273/2006 stabilește imperativ că bunurile materiale primite de instituțiile publice se înregistrează în contabilitatea acestora. Prin conduita sa, directorul general al DGASPC Bihor a nesocotit normele de drept incidente.
14. Deși obiectul contractului de sponsorizare nr. 80777 din 11.12.2024 este carne de bizon în carcasă, DGASPC Bihor a înregistrat în contabilitate contravaloarea carne/produse din carne de porc în cantitate de 1.530,72 kg, furnizate de către SC Andromi Com SRL, cu titlu de sponsorizare. Aceasta, în condițiile în care, potrivit contractul nr. 80777 din 11.12.2024, SC Andromi Com SRL urma a presta servicii de prelucrare a 7.599,60 kg carne de bizon în carcasă furnizate de SC Eurobuffalo SRL și transformarea acesteia în produse din carne de bizon, care vor fi livrate DGASPC Bihor.
- Motiv pentru care Comisia constată că operațiunea de înregistrare în contabilitate a contravalorii cărnii/produselor din carne de porc s-a făcut fără un document justificativ, în absența unui contract de sponsorizare având ca obiect acest tip de produse (porc).
15. Deși a primit produse în valoare de 184.552,02 lei conform bonurilor de consum anexate la avizele de însoțire a mărfii, în baza contractului de sponsorizare nr. 80777 din 11.12.2024, în patrimoniul DGASPC Bihor NU se regăsesc operațiunile contabile aferente, iar beneficiarilor nu le-au fost date în consum aceste produse. Directorul general al DGASPC Bihor, în calitate de ordonator terțiar de credite, NU a întreprins nici un demers pentru apărarea intereselor patrimoniale ale instituției pe care o conduce, în scopul urmăririi modului de realizare a veniturilor, deși art. 23 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, actualizată impun această conduită. Totodată, art. 69 alin. (4) din Legea nr. 273/2006 stabilește imperativ că bunurile materiale primite de instituțiile publice se înregistrează în contabilitatea acestora. Prin conduita sa, directorul general al DGASPC Bihor a nesocotit normele de drept incidente.
16. Din documentele furnizate Comisiei de către DGASPC Bihor, rezultă fără de tăgadă că pentru cantitatea de 1.559,80 kg carne de bizon în carcasă, livrată de SC Eurobuffalo SRL în data de 04.12.2024, DGASPC Bihor NU a încheiat UN contract de sponsorizare și nu are un act juridic scris, valabil încheiat.
- Deși, așa cum am arătat anterior, cunoștea faptul că SC Eurobuffalo SRL, la data de 04.12.2024, a livrat SC Andromi Com SRL, pentru DGASPC Bihor și cantitatea de 1.559,80 kg carne de bizon în carcasă, iar ulterior, a refuzat aceste bunuri, DGASPC Bihor nu a întreprins nici un demers pentru a beneficia de această sponsorizare, astfel încât beneficiarii serviciilor sociale să poată consuma acest tip de produse.
- În fapt, printr-un management defectuos, dând dovadă de neglijență, directorul general al instituției nu a protejat interesele DGASPC Bihor și implicit al beneficiarilor serviciilor sociale.

17. Din analiza documentelor puse la dispoziția Comisiei de către DGASPC Bihor, documente care poartă mențiunea "conform cu originalul", rezultă faptul că în data de 11.12.2024 a fost semnat și înregistrat contractul, majoritatea avizelor de însoțire a mărfii sunt întocmite tot la această dată, iar notele de recepție și constatare de diferențe întocmite de Centre la primirea Centrelor sunt tot cu această dată.

Se naște întrebarea: cum s-a putut într-o singură zi primi carnea de bizon în carcasă, procesa în carne de porc și livra la Centre????

18. NU există nici un text normativ care să permită DGASPC Bihor înlocuirea produselor primite ca sponsorizare (carnea de bizon în carcasă) cu un alt tip de produse. Mai mult, fără acceptul/informarea sponsorului.

19. Serviciile de procesare a cărnii NU puteau face obiectul contractului de sponsorizare, conform Legii nr. 32/1994, iar DGASPC Bihor trebuia să cunoască această prevedere legală.

20. Chiar dacă a acceptat înlocuirea cărnii de bizon în carcasă în produse din carne de porc, DGASPC Bihor trebuia și avea obligația de a se asigura că valoarea bunurilor materiale primite cu titlul de sponsorizare de la SC Eurobuffalo SRL este cel puțin identică cu valoarea produselor din carne de porc livrate de SC Andromi Com SRL. Totodată, avea obligația de a informa sponsorul SC Eurobuffalo SRL privitor la această situație și de a-i solicita acceptul, prin încheierea unui act adițional la contract.

Ori în speța supusă verificării, DGASPC Bihor NU a întreprins nici un demers în acest sens și nu s-a asigurat că dispune de toate elementele necesare pentru a face dovada că valoarea este cel puțin identică. Această atitudine a dus la diminuarea evidentă a patrimoniului DGASPC Bihor.

21. Patrimoniul DGASPC Bihor a fost prejudiciat cu suma de 184.552.02 lei, contravaloarea a 7.599,60 kg carne de bizon în carcasă, obiect al contractului de sponsorizare nr. 80777 din 11.12.2024. Deși exista un angajament legal în baza căruia patrimoniul DGASPC a crescut cu contravaloarea acestor produse, directorul general al DGASPC Bihor, în calitate de ordonator terțiar de credite, NU a întreprins nici un demers pentru apărarea intereselor patrimoniale ale instituției și încasarea veniturilor extrabugetare realizate, deși art. 23 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, actualizată impune această conduită.

22. Domnul Puia Lucian Călin, în calitate de director general al DGASPC Bihor a acceptat ca și obiect al sponsorizării serviciile de prelucrare a 7.599,60 kg carne de bizon în carcasă, contrar dispozițiilor Legii nr. 32/1994.

23. Domnul Puia Lucian Călin, în calitate de director general al DGASPC Bihor, și-a încălcat atribuțiile prevăzute în Fișa postului nr. 1 din 29.12.2022, după cum urmează:

- Organizează, coordonează, îndrumă și controlează activitatea serviciilor și compartimentelor funcționale ale DGASPC Bihor, în scopul îndeplinirii de către personalul din subordine a atribuțiilor stabilite prin Regulamentul de organizare și funcționare;
- Exerciță funcția de ordonator terțiar de credite, în condițiile prevăzute de lege;
- Controlează activitatea personalului din cadrul Direcției generale și aplică sancțiuni disciplinare acestui personal;
- Asigură respectarea legalității în toate domeniile și răspunde de buna-gestionare a instituției din punct de vedere patrimonial, cât și a specificității sale;
- Acționează în vederea îmbunătățirii comunicării interne și externe a instituției și cultivă relații de colaborare eficiente pe plan intern și extern, contribuind la formarea unei imagini pozitive asupra instituției;

- Îndeplinește cu profesionalism, loialitate și corectitudine și în mod responsabil îndatoririle de serviciu ce îi revin;

V. Identificare măsuri și recomandări

Raportat la cele consemnate anterior, Comisia apreciază că, în speță, există elemente, precis identificate în prezentul Raport, care justifică dispunerea unor măsuri de către Președintele Consiliului Județean Bihor, în calitate de ordonator principal de credite și superior ierarhic față de directorul general al DGASPC Bihor, domnul Puia Lucian Călin, după cum urmează:

1. **Raportat la prevederile art. 490 și art. 492 din O.U.G. nr. 57/2019, Comisia apreciază că, în speța supusă verificării, există serioase indicii privind încălcarea cu vinovăție de către domnul Puia Lucian Călin, în calitate de director al DGASPC Bihor, a îndatoririlor corespunzătoare funcției publice pe care o deține și a normelor de conduită profesională și civică prevăzute de lege.**

Motiv pentru care, Comisia propune sesizarea Comisiei de disciplină din cadrul Consiliului Județean Bihor în scopul verificării conduitei profesionale a domnului Puia Lucian Călin care are legătură cu modul de întocmire, derulare și urmărire a contractului de sponsorizare nr. 80777 din 11.12.2024, în speță, existând suspiciuni privind comiterea unor abateri disciplinare de către directorul general al DGASPC Bihor, conform capitolului IV – Constatări și concluzii din prezentul Raport.

2. **Raportat la prevederile art. 490 și art. 499 lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, Comisia apreciază că este necesară angajarea răspunderii civile contractuale a domnului Puia Lucian Călin, în calitate de director general al DGASPC Bihor, pentru pagubele produse cu vinovăție patrimoniului DGASPC Bihor, în valoare de 184.552,02 lei.**

Raportat la dispozițiile **art. 1 alin. (2) din O.U.G. nr. 57/2029** conform căruia "(2)Prezentul cod se completează cu Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, precum și cu alte reglementări de drept comun aplicabile în materie", Comisia constată că în speță sunt incidente prevederile art. 1350 – Răspunderea contractuală din Codul Civil.

Conform textului normativ indicat "(1)Orice persoană trebuie să își execute obligațiile pe care le-a contractat.

(2)Atunci când, fără justificare, nu își îndeplinește această îndatorire, ea este răspunzătoare de prejudiciul cauzat celeilalte părți și este obligată să repare acest prejudiciu, în condițiile legii.

(3)Dacă prin lege nu se prevede altfel, niciuna dintre părți nu poate înlătura aplicarea regulilor răspunderii contractuale pentru a opta în favoarea altor reguli care i-ar fi mai favorabile."

Între domnul Puia Lucian Călin și Consiliul Județean Bihor există un raport contractual de serviciu, prin care domnului Puia Lucian Călin i-a fost încredințat managementul instituției publice aflate în subordinea autorității județene.

Comisia apreciază că în speță sunt întrunite cumulativ condițiile, pentru antrenarea răspunderii civile contractuale a funcționarului public de conducere, pentru următoarele considerente:

a) Fapta ilicită a domnului Puia Lucian Călin, director general al DGASPC Bihor, cauzatoare de prejudiciu.

Potrivit literaturii de specialitate, fapta ilicită poate consta în neexecutarea (totală sau parțială) sau executarea defectuoasă ori cu întârziere a obligației de către autorul faptei.

În speța supusă verificării, conform celor reținute anterior de către Comisie, faptele ilicite imputate domnului Puia Lucian Călin și care au cauzat un prejudiciu patrimonial DGASPC Bihor, constau în neexecutarea/executarea defectuoasă a unor atribuții de serviciu (atât a unor atribuții prevăzute în fișa postului cât și a unor atribuții prevăzute de lege) după cum urmează:

Dl. Puia Lucian Călin, în calitate de ordonator terțiar de credite, a semnat un angajament legal fără a se asigura că acesta poartă viza de control financiar preventiv, așa cum impun Normele metodologice aprobate prin Ordinul Ministrului Finanțelor Publice nr. 1792/2002 și O.G. nr. 119/1999.

Directorul general al DGASPC Bihor, în calitate de ordonator terțiar de credite, NU a întreprins nici un demers pentru apărarea intereselor patrimoniale ale instituției pe care o conduce, recunoscând în scris că NU a participat la recepționarea bunurilor obiect al contractului de sponsorizare nr. 80777 din 11.12.2024 și nu deține documente justificative care să ateste recepționarea cărnii de bizon în carcasă, deși art. 23 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, actualizată impun această conduită. Practic, nu a dispus angajaților din subordine să participe la recepționarea bunurilor primite de către DGASPC Bihor ca sponsorizare.

Conform Legii nr. 32/1994, patrimoniul DGASPC Bihor s-a mărit la momentul încheierii contractului de sponsorizare nr. 80777 din 11.12.2024 cu contravaloarea cărnii de bizon în carcasă în cantitate de 7.599,60 kg, contravaloarea cărnii fiind un venit extrabugetar pentru DGASPC Bihor, potrivit art. 5 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 273/2006. Totuși, DGASPC Bihor NU face dovada înregistrării în contabilitate a acestor operațiuni, deși reglementările contabile sunt clare, concise și imperative în acest sens. Directorul general al DGASPC Bihor, în calitate de ordonator terțiar de credite, NU a întreprins nici un demers pentru apărarea intereselor patrimoniale ale instituției pe care o conduce, în scopul urmăririi modului de realizare a veniturilor, deși art. 23 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, actualizată, impun această conduită.

Deși obiectul contractului de sponsorizare nr. 80777 din 11.12.2024 este carne de bizon în carcasă, DGASPC Bihor înregistrează în contabilitate contravaloarea carne/produse din carne de porc în cantitate de 1.530,72 kg, furnizate de către SC Andromi Com SRL, cu titlu de sponsorizare. Aceasta, în condițiile în care în contractul nr. 80777 din 11.12.2024 SC Andromi Com SRL urma a presta servicii de prelucrare a 7.599,60 kg carne în carcasă de bizon furnizate de SC Eurobuffalo SRL și transformarea acesteia în produse din carne de bizon. Motiv pentru care Comisia constată că operațiunea de înregistrare în contabilitate a contravalorii cărnii/produselor din carne de porc s-a făcut fără un document justificativ, în absența unui contract de sponsorizare având ca obiect acest tip de produse (porc).

Deși a primit produse în valoare de 184.552,02 lei conform bonurilor de consum anexate la avizele de însoțire a mărfii, în baza contractului de sponsorizare nr. 80777 din 11.12.2024, în patrimoniul DGASPC Bihor NU se regăsesc operațiunile contabile aferente, iar beneficiarilor nu le-au fost date în consum aceste produse. Directorul general al DGASPC Bihor, în calitate de ordonator terțiar de

credite, NU a întreprins nici un demers pentru apărarea intereselor patrimoniale ale instituției pe care o conduce, în scopul urmăririi modului de realizare a veniturilor, deși art. 23 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, actualizată, impun această conduită. Totodată, art. 69 alin. (4) din Legea nr. 273/2006 stabilește imperativ că bunurile materiale primite de instituțiile publice se înregistrează în contabilitatea acestora. Prin conduita sa, directorul general al DGASPC Bihor a nesocotit normele de drept aplicabile.

Din documentele furnizate Comisiei de către DGASPC Bihor, rezultă fără de tăgadă că pentru cantitatea de 1.559,80 kg carne de bizon în carcasă, livrată de SC Eurobuffalo SRL în data de 04.12.2024, DGASPC Bihor NU a încheiat UN contract de sponsorizare și nu are un act juridic scris, valabil încheiat. Deși livrarea a avut loc la data de 04.12.2024, iar contractul de sponsorizare a fost încheiat la data de 11.12.2024, obiectul contractului se limitează la cantitatea de 7.599,60 kg.

Din analiza documentelor puse la dispoziția Comisiei de către DGASPC Bihor, documente care poartă mențiunea "conform cu originalul", rezultă faptul că în data de 11.12.2024 a fost semnat și înregistrat contractul nr. 80777/11.12.2024, majoritatea avizelor de însoțire a mărfii sunt întocmite tot la această dată, iar notele de recepție și constatare de diferențe întocmite de Centre la primirea Centrelor sunt tot cu această dată.

NU există nici un text normativ care să permită directorului general al DGASPC Bihor să accepte înlocuirea produselor primite ca sponsorizare (carnea de bizon în carcasă) într-un alt tip de produse. Mai mult, fără acceptul/informarea sponsorului SC Eurobuffalo SRL.

Deși DGASPC Bihor avea un drept de creanță în ceea ce privește obligația SC Andromi Com SRL de a procesa și de a livra produsele prelucrate din carne de bizon, directorul general al instituției nu a dispus nici o măsură pentru încasarea creanței, certe, lichide și exigibile. Totodată, fără nici un temei juridic, a acceptat înlocuirea produselor din carne de bizon, de care ar fi trebuit să beneficieze, cu produse din carne de porc.

Deși avea o creanță certă, lichidă și exigibilă izvorâtă din obligația SC Andromi Com SRL de a procesa și de a livra produsele prelucrate din carne de bizon, asumată la data de 11.12.2024 prin contractul de sponsorizare nr. 80777 din 11.12.2024, ordonatorul terțiar de credite al DGASPC Bihor a acceptat ca la aceeași dată, printr-o simplă adresă, transmisă după semnarea contractului, SC Andromi Com SRL să renunțe la obligația de procesare a cărnii de bizon și furnizarea acestui tip de produse.

Raportat la succesiunea evenimentelor, Comisia concluzionează că este evident că SC Andromi Com SRL nu a avut nici un moment intenția de a procesa carnea de bizon în carcasă aflată în patrimoniul DGASPC Bihor și de a livra instituției acest tip de produse, iar directorul general dl. Puia Lucian Călin a asistat pasiv la acest proces, în dauna DGASPC Bihor.

Dând dovadă de management defectuos, ordonatorul terțiar de credite al DGASPC Bihor, la aceeași dată de 11.12.2024 a recepționat, a înscris în evidențele contabile și a dat în consumul beneficiarilor produse din carne de porc, pentru care nu avea nici un angajament legal scris.

Se impune a evidenția faptul că nici serviciile de procesare a cărnii NU puteau face obiectul contractului de sponsorizare, conform Legii nr. 32/1994, iar directorul general al DGASPC Bihor trebuia să cunoască această prevedere legală.

Chiar dacă a acceptat înlocuirea cărnii de bizon în carcasă în produse din carne de porc, DGASPC Bihor, prin managerul acesteia, avea obligația de a se asigura că valoarea bunurilor materiale primite cu titlul de sponsorizare de la SC Eurobuffalo SRL este cel puțin identică cu valoarea produselor din carne de porc livrate de SC Andromi Com SRL.

Ori în speța supusă verificării, directorul general al DGASPC Bihor NU a întreprins nici un demers în acest sens și nu s-a asigurat că dispune de toate elementele necesare pentru a face dovada că valoarea este cel puțin identică. Această atitudine a dus la diminuarea evidentă a patrimoniului DGASPC Bihor.

Patrimoniul DGASPC Bihor a fost prejudiciat cu suma de 184.552.02 lei, contravaloarea a 7599,60 kg carne de bizon în carcasă, obiect al contractului de sponsorizare nr. 80777 din 11.12.2024. Deși exista un angajament legal în baza căruia patrimoniul DGASPC a crescut, directorul general al DGASPC Bihor, în calitate de ordonator terțiar de credite, NU a întreprins nici un demers pentru apărarea intereselor patrimoniale ale instituției pe care o conduce, în scopul urmăririi modului de realizare a veniturilor, iar art. 23 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, actualizată impune această conduită.

Domnul Puia Lucian Călin, în calitate de director general al DGASPC Bihor, a acceptat ca SC Andromi Com SRL să nu presteze serviciile de procesare a cărnii de bizon în carcasă, la care s-a angajat prin contractul de sponsorizare.

Domnul Puia Lucian Călin, în calitate de director general al DGASPC Bihor, și-a încălcat atât atribuțiile izvorâte din lege (anterior, Comisia a indicat precis care sunt acestea) precum și atribuțiile prevăzute în Fișa postului nr. 1 din 29.12.2022, după cum urmează:

- Organizează, coordonează, îndrumă și controlează activitatea serviciilor și compartimentelor funcționale ale DGASPC Bihor, în scopul îndeplinirii de către personalul din subordine a atribuțiilor stabilite prin Regulamentul de organizare și funcționare;
- Exerciță funcția de ordonator terțiar de credite, în condițiile prevăzute de lege;
- Controlează activitatea personalului din cadrul Direcției generale și aplică sancțiuni disciplinare acestui personal;
- Asigură respectarea legalității în toate domeniile și răspunde de buna-gestionare a instituției din punct de vedere patrimonial, cât și a specificității sale;
- Acționează în vederea îmbunătățirii comunicării interne și externe a instituției și cultivă relații de colaborare eficiente pe plan intern și extern, contribuind la formarea unei imagini pozitive asupra instituției;
- Îndeplinește cu profesionalism, loialitate și corectitudine și în mod responsabil îndatoririle de serviciu ce îi revin;

b) Culpă sau vinovăția domnului Puia Lucian Călin, director general al DGASPC Bihor

Conform celor reținute anterior de către Comisie, culpa/vinovăția domnului Puia Lucian Călin constă în neexercitarea/exercitarea defectuoasă a atribuțiilor de serviciu (atât a unor atribuții prevăzute în fișa postului cât și a unor atribuții prevăzute de lege) după cum urmează:

Deși cunoștea, încă din luna septembrie 2024, intenția SC Eurobuffalo SRL de a sponsoriza DGASPC Bihor cu carne de bizon în carcasă, directorul general al DGASPC Bihor nu a întreprins nici

un demers pentru încheierea angajamentului/angajamentelor legal/legale în formă scrisă, anterior livrării bunurilor primite ca sponsorizare, așa cum obligă Legea nr. 32/1994.

Domnul Puia Lucian Călin, contrar dispozițiilor imperative ale Legii nr. 32/1994, a încheiat un contract de sponsorizare, ulterior livrării bunurilor către procesator. În conformitate cu legea, chiar dacă livrarea bunurilor primite ca sponsorizare s-a făcut în mai multe tranșe, ordonatorul terțiar de credite trebuia să încheie câte un contract de sponsorizare pentru fiecare livrare în parte.

Domnul Puia Lucian Călin, în calitate de ordonator terțiar de credite al DGASPC Bihor, a încheiat și semnat un angajament legal fără viza de control financiar preventiv, deși textul normativ interzice în mod expres astfel de conduită.

Deși a primit bunuri în baza contractului de sponsorizare nr. 80777 din 11.12.2024, directorul general al DGASPC Bihor NU a dispus nici o măsură astfel încât aceste bunuri să fie recepționate de către DGASPC Bihor, așa cum obligă Legea nr. 32/1994.

Deși era evident că contravaloarea a 7.599,60 kg carne de bizon în carcasă nu poate fi cuantificată la suma de 4500 lei, directorul general al DGASPC Bihor NU a luat nici o măsură pentru determinarea corectă a valorii reale a contractului de sponsorizare nr. 80777 din 11.12.2024, deși la data încheierii contractului, carnea a fost livrată în baza unor avize de însoțire a mărfii și a unor bonuri de consum în care este identificată valoarea.

Deși prin contractul de sponsorizare nr. 80777 din 11.12.2024, patrimoniul DGASPC Bihor s-a mărit cu venituri obținute din sponsorizare, creanță care reprezintă contravaloarea a 7.599,60 kg carne de bizon în carcasă în sumă de 184.552,02 lei, directorul general al DGASPC Bihor, cunoscând și fiind implicat în procedura de contractare, **NU a întreprins nici un demers pentru:**

- urmărirea modului de realizare a veniturilor, astfel obținute;
- nu a recepționat cantitatea de 7599,60 kg carne de bizon în carcasă;
- nu a urmărit procesarea de către SC Andromi Com SRL a cantității de 7599,60 kg carne de bizon în carcasă;
- nu a recepționat de la SC Andromi Com SRL produsele rezultate în urma prococesării cărnii de bizon în carcasă;
- nu a dispus organizarea și ținerea la zi a contabilității instituției prin înregistrarea veniturilor extrabugetare, obiect al contractului nr. 80777/11.12.2024.

Această atitudine încalcă vădit dispozițiile imperative ale art. 23 și art. 69 alin. (4) din Legea nr. 273/2006, respectiv a O.G. nr. 119/1999.

Deși a primit cu titlu de sponsorizare bunurile materiale obiect al contractului nr. 80777/11.12.2024, dl. Puia Lucian Călin nu a dispus nici o măsură pentru asigurarea integrității bunurilor aflate în proprietatea instituției al cărei ordonator de credite este.

Totodată, a acceptat fără temei legal, înlocuirea bunurilor primite prin acest contract într-un alt tip de produse, la o valoare mult mai mică.

c) Prejudiciu

Din cauza faptelor ilicite, comise din culpă/vinovăție de către directorul general al DGASPC Bihor, printr-un management defectuos, instituția publică subordonată Consiliului Județean Bihor a suferit un prejudiciu – cert, lichid și exigibil - în valoare totală de 184.552,02 lei.

Acest prejudiciu reprezintă contravaloarea cărnii de bizon în carcasă, în cantitate de 7.599,60 kg, care:

- deși intrată legal în patrimoniul DGASPC Bihor în baza contractului de sponsorizare nr. 80777 din 11.12.2024, contravaloarea cantității de 7599,60 kg carne de bizon în carcasă NU a fost înregistrată în evidențele contabile ale instituției, ca venit extrabugetar;

- deși intrată legal în patrimoniul DGASPC Bihor în baza contractului de sponsorizare nr. 80777 din 11.12.2024, cantitatea de 7599,60 kg carne de bizon în carcasă nu a fost recepționată de către DGASPC Bihor;

- deși intrată legal în patrimoniul DGASPC Bihor în baza contractului de sponsorizare nr. 80777 din 11.12.2024, cantitatea de 7599,60 kg carne de bizon în carcasă nu a fost procesată de către SC Andromi Com SRL, așa cum s-a obligat prin contractul de sponsorizare;

- deși intrată legal în patrimoniul DGASPC Bihor în baza contractului de sponsorizare nr. 80777 din 11.12.2024, directorul general al DGASPC Bihor NU s-a asigurat că recepționează produsele rezultate din procesarea cantității de 7599,60 kg carne de bizon în carcasă și dă produsele rezultate în consumul beneficiarilor, astfel încât scopul contractului să fie atins;

d) Raportul de cauzalitate dintre fapta funcționarului public, culpa/vinovăția acestuia și prejudiciul cauzat DGASPC Bihor

Comisia apreciază că, potrivit celor indicate anterior, raportul de cauzalitate este unul evident. Faptele imputate domnului Puia Lucian Călin și neglijența acestuia în îndeplinirea corespunzătoare a atribuțiilor de serviciu, atât a celor stabilite prin fișa postului nr 1 din 29.12.2022, cât și a celor impuse imperativ prin dispozițiile textelor normative indicate în prezentul Raport, au condus în mod direct la prejudicierea DGASPC Bihor cu suma de 184.552,02 lei.

Această conduită a directorului DGASPC Bihor **încalcă principiul legalității** care guvernează activitatea oricărei instituții publice, conform art. 6 din O.U.G. nr. 57/2019.

Măsură propusă

În speță sunt incidente prevederile art. 500 din O.U.G. nr. 57/2029, conform căruia "(1) Repararea pagubelor aduse autorității sau instituției publice în situațiile prevăzute la art. 499 lit. a) și b) se dispune prin emiterea de către conducătorul autorității sau instituției publice a unui ordin sau a unei dispoziții de imputare, în termen de 30 de zile de la constatarea pagubei, sau, după caz, prin asumarea unui angajament de plată, iar în situația prevăzută la lit. c) a aceluiași articol, pe baza hotărârii judecătorești definitive.

(2) Împotriva ordinului sau dispoziției de imputare funcționarul public în cauză se poate adresa instanței de contencios administrativ, în condițiile legii.

(3) Ordinul sau dispoziția de imputare rămasă definitivă ca urmare a neintroducerii ori respingerii acțiunii la instanța de contencios administrativ constituie titlu executoriu.

(4) Dreptul conducătorului autorității sau instituției publice de a emite ordinul sau dispoziția de imputare se prescrie în termen de 3 ani de la data producerii pagubei.”

Totodată, sunt incidente și dispozițiile art. 1522 Cod Civil, conform cărora pentru a putea fi antrenată răspunderea contractuală, debitorul trebuie pus în întârziere de către creditor sau trebuie să se afle de drept în întârziere. Punerea în întârziere a debitorului poate fi realizată, potrivit art. 1522 Cod Civil, printr-o notificare scrisă sau prin cererea de chemare în judecată. Notificarea trebuie comunicată prin executor judecător sau prin orice alt mijloc care asigură dovada comunicării. Art. 1523 Cod Civil prevede faptul că debitorul se află de drept în întârziere atunci când s-a stipulat în contract că simpla împlinire a termenului produce acest efect sau în alte cazuri prevăzute de lege.

MOTIV pentru care, în baza prevederilor legale anterior indicate, Comisia apreciază că se justifică întreprinderea următoarelor demersuri:

1. Notificarea domnului Puia Lucian Călin privitor la starea de fapt anterior descrisă, cu solicitarea de achitare pe cale amiabilă a prejudiciului cauzat DGASPC Bihor, în sumă de 184.552,02 lei, indicând modalitatea de achitare a prejudiciului, prin asumarea unui angajament de plată. În acest sens, propunem acordarea unui termen de maxim 5 zile de la înmânarea notificării, termen în care dl. Puia Lucian Călin are posibilitatea de a comunica angajamentul scris autorității județene, sub sancțiunea decăderii.
2. În situația în care dl. Puia Lucian Călin nu dă curs/refuză încheierea unui angajament de plată, emiterea dispoziției de imputare pe seama domnului Puia Lucian Călin în scopul recuperării integrale a prejudiciului în valoare de 184.552,02 lei. Menționăm că se impune emiterea dispoziției într-un termen de maxim 30 de zile de la care autoritatea județeană a luat cunoștință de existența prejudiciului, sub sancțiunea decăderii din termen.

Toate înscrisurile existente la dosarul Comisiei constituie Anexă la prezentul Raport și parte integrantă a acestuia, reprezentând material probator pe baza cărora comisia își fundamentează Raportul.

COMISIA DE VERIFICARE NUMITĂ PRIN DISPOZIȚIA NR. 756 DIN 31.12.2024

Horea Florian ABRUDAN – președinte

Gabriela PLUGAR – membru

Mihaela Simona ROȘAN – membru